



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(РОСГИДРОМЕТ)

ПРИКАЗ

19.12.2024

Москва

№ 403

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному
государственному контролю (надзору) за проведением работ по
активным воздействиям на гидрометеорологические процессы
на 2025 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2025 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. УГСН (Ю.Л. Цыба) и руководителям территориальных органов Росгидромета принять к руководству и исполнению Программу профилактики.

3. Руководителям территориальных органов Росгидромета:

3.1. Назначить ответственных лиц за организацию и проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, и представить в УГСН (Ю.Л. Цыба) соответствующую информацию.

3.2. Предусмотреть в должностных регламентах гражданских служащих территориальных органов, осуществляющих контрольно-надзорные

полномочия, обязанность проведения данных профилактических мероприятий.

3.3. Обеспечить ежеквартально, не позднее 10 рабочих дней месяца, следующего за отчетным кварталом, представление в УГСН (Ю.Л. Цыба) информации:

3.3.1. О ходе реализации Программы профилактики, в том числе с указанием прямых ссылок на официальные сайты информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены соответствующие результаты.

3.3.2. О показателях результативности и эффективности Программы профилактики.

4. УГСН (Ю.Л. Цыба) разместить в открытом доступе на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

4.1. Текст настоящего приказа не позднее 25 декабря 2024 г.

4.2. Подготовленный совместно с территориальными органами Росгидромета доклад о проведении профилактических мероприятий за 2024 год в соответствии с Программой профилактики в срок не позднее 1 марта 2025 г.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Росгидромета В.В. Соколова.

Руководитель Росгидромета

И.А. Шумаков

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям
на гидрометеорологические процессы на 2025 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным
воздействиям на гидрометеорологические процессы, описание текущего
развития профилактической деятельности Росгидромета и его
территориальных органов, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа профилактики**

1. Росгидромет согласно части 1 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», пункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», пункту 4 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» (далее – Постановление № 1072), осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – госнадзор).

2. В соответствии с пунктом 2 Положения о госнадзоре, утвержденного Постановлением № 1072, предметом госнадзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – АВ), включая:

соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по АВ;

соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств АВ;

соблюдение при осуществлении работ по АВ требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по АВ.

3. Объектом госнадзора, согласно пункту 3 Положения о госнадзоре, утвержденного Постановлением № 1072, является деятельность юридических лиц по проведению работ по АВ, осуществляемая на основании лицензии.

4. В соответствии с пунктом 9 Положения о госнадзоре, утвержденного Постановлением № 1072, объекты госнадзора отнесены к высокой, умеренной и низкой категорий риска причинения вреда (ущерба).

5. Пунктом 17 Положения о госнадзоре, утвержденного Постановлением № 1072, установлены следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

6. Согласно пункту 31 Положения о госнадзоре, утвержденного Постановлением № 1072, госнадзор осуществляется посредством плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- инспекционный визит.

7. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов госнадзора осуществляется:

- категория высокого риска - 1 раз в 3 года;
- категория умеренного риска - 1 раз в 4 года;
- категория низкого риска – не проводятся.

Такая периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов госнадзора определена соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

8. В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, а также Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415», территориальные органы Росгидромета осуществляют внесение информации в Федеральную

государственную информационную систему (ФГИС) «Единый реестр проверок», а также во ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

9. Согласно подпункту «к» пункта 10 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации от 29.02.2024 № Пр-616 необходимо завершить к 01.01.2025 переход от временных ограничений на осуществление контрольно-надзорной деятельности к применению системы оценки и управления рисками при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотрев замену контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемых лиц, деятельность которых не относится к высокой или чрезвычайно высокой категории риска причинения вреда, преимущественно на профилактические мероприятия.

Так, Росгидрометом и его территориальными органами не осуществляются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов госнадзора, отнесенных к низкой категории риска; количество контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов госнадзора, отнесенных к умеренной категории риска снижено, преимущественно реализуются профилактические мероприятия. Невозможность перехода на профилактические мероприятия объектов госнадзора, отнесенных к умеренной категории риска, связана с отнесением выполнения работ по АВ к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, согласно Федеральному закону от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства». В 2023 году и за прошедший период 2024 года контрольные (надзорные) мероприятия осуществлялись только в отношении объектов контроля высокой категорий риска.

10. В целях обеспечения единства практики применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росгидромет проводит работу по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета в соответствии с приказом Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета».

11. Приказом Росгидромета от 14.03.2024 № 77 утвержден доклад о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы за 2023 год. Указанный доклад размещен на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и на сайте monitoring.gov.ru.

12. По состоянию на 01.10.2024 лицензию на осуществление работ по АВ имеют 25 юридических лиц.

13. В I полугодии 2024 г. была осуществлена 1 выездная плановая проверка в рамках госнадзора по АВ. В рамках проверки нарушений обязательных требований не выявлено.

14. Настоящая Программа профилактики направлена на повышение уровня безопасности проведения работ по АВ, а также на минимизацию количества нарушений юридическими лицами обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

1. Настоящая Программа профилактики разработана в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами;
- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Задачами Программы профилактики являются:

- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований;
- повышение уровня информированности юридических лиц по части законодательства Российской Федерации в сфере проведения работ по АВ.

3. Срок реализации настоящей Программы – 2025 год.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в таблице 1.

2. При наличии юридических лиц, приступающих к осуществлению деятельности по АВ (вновь получившим лицензию на осуществление указанных работ), Росгидромет (территориальный орган Росгидромета) обязан предложить проведение обязательного профилактического визита в течение 1 года с момента начала указанной деятельности (в соответствии с пунктом 30 Положения о госнадзоре, утвержденного Постановлением № 1072).

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) Росгидромета может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Росгидромет (территориальный орган Росгидромета) не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

3. Проведение профилактического визита для объектов надзора, отнесенных к высокому уровню риска проводится в следующие сроки:

- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по виду работ «защита сельскохозяйственных растений от градобития» – II квартал 2025 г.;

- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по видам работ «рассеивание туманов» и «регулирование осадков» – II квартал 2025 г.;

- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по виду работ «предупредительный спуск снежных лавин» – III квартал 2025 г.;

- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по нескольким видам работ – II квартал 2025 г.

Таблица 1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации	Ответственное подразделение (должностное лицо)
Информирование		
1. Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере проведения работ по АВ в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе:		
1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госнадзора	В течение года (по мере необходимости)	УГСН Росгидромета (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета
1.2. Актуализация и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление госнадзора	В течение года (по мере необходимости)	УГСН Росгидромета (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета
1.3. Актуализация и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» перечня объектов контроля с указанием категории риска	В течение года (по мере необходимости)	УГСН Росгидромета (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета

1.4. Размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада об осуществлении Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы за 2024 год	II квартал 2025 г.	УГСН (Ю.Л. Цыба)
Обобщение правоприменительной практики		
2. Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике	II квартал 2025 г.	УПФ (Л.М. Рахимова), УГСН (Ю.Л. Цыба)
Объявление предостережения		
3. Объявление юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ	В течение года (по мере необходимости, при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований)	Территориальные органы Росгидромета
Консультирование		
4. Осуществление консультирования по вопросам, касающимся порядка осуществления госнадзора, в том числе: предмета госнадзора; порядка отнесения объектов госнадзора к категориям риска; периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий объектов госнадзора в зависимости от категории риска; состава и порядка осуществления профилактических мероприятий; видов плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;	В течение года (по мере необходимости)	УГСН (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета

порядка обжалования решений органа государственного надзора, действий (бездействия) его должностных лиц. Консультирование осуществляется: а) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Росгидромета (территориального органа Росгидромета), либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;		
б) письменно, в случае направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;	В течение года (по мере необходимости, при поступлении соответствующих обращений в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»)	
в) путем размещения на официальном сайте Росгидромета (территориального органа Росгидромета) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения,		В течение года (по мере необходимости, при поступлении 10 и более однотипных обращений)

подписанного уполномоченным должностным лицом Росгидромета (территориального органа Росгидромета)	от контролируемых лиц и их представителей)	
Профилактический визит		
5. Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ:		Территориальные органы Росгидромета
а) для объектов надзора, отнесенных к низкому уровню риска (не является обязательным);	В течение года (по мере необходимости)	
б) для объектов надзора, отнесенных к умеренному уровню риска (не является обязательным);	В течение года (по мере необходимости)	
в) для объектов надзора, отнесенных к высокому уровню риска (является обязательным);	В течение года	
г) для юридических лиц, приступающих к осуществлению деятельности по АВ (вновь получивших лицензию на осуществление указанных работ) (является обязательным).	В течение 1 года с момента начала такой деятельности	
Примечание: Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Росгидромет (территориальный орган Росгидромета) не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения		

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатели результативности и эффективности настоящей Программы профилактики приводятся в таблице 2.

Таблица 2. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатель	Единица измерения показателя	Формула для вычисления показателя
Количество проведенных профилактических мероприятий, $K_{\text{пм}}$	Единица	-
Нагрузка на одного инспектора по госнадзору, $H_{\text{и}}$	Процент	$H_{\text{и}} = K_{\text{пм}} / Ч_{\text{и}} * 100\%$, где: $Ч_{\text{и}}$ – количество инспекторов по надзору, чел.
Нагрузка на юридическое лицо в части осуществления в его отношении профилактических мероприятий по линии надзора, $H_{\text{и}}$	Процент	$H_{\text{и}} = K_{\text{пм}} / Ч_{\text{о}} * 100\%$, где: $Ч_{\text{о}}$ – количество юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление работ по АВ, чел.
Доля проведенных профилактических визитов, $P_{\text{в}}$	Процент	$D_{\text{в}} = K_{\text{пв}} / K_{\text{опв}} * 100\%$, где: $K_{\text{пв}}$ – количество проведенных профилактических визитов, шт.; $K_{\text{опв}}$ – количество запланированных к проведению профилактических визитов в соответствии с направленными уведомлениями юридическим лицам, шт.
Доля согласованных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ, $D_{\text{п}}$	Процент	$D_{\text{п}} = K_{\text{сп}} / K_{\text{оп}} * 100\%$, где: $K_{\text{сп}}$ – количество согласованных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по

		АВ по результатам их рассмотрения после получения возражений от юридических лиц, шт.; К _{оп} – общее количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ, шт.
Доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц по результатам проведения профилактических визитов, Д _{км} *	Процент	$D_{км} = K_{к}/K_{пв} * 100\%$, где: К _к – количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по результатам проведения профилактических визитов, шт.

Примечание: *В соответствии с частью 9 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, а также абзацем 6 пункта 30 Положения о госнадзоре, утвержденного Постановлением № 1072, в случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты госнадзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор по госнадзору незамедлительно направляет информацию об этом руководителю или заместителю руководителя Росгидромета, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.